

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat

**„EPSZK” Erzsébetvárosi Pedagógiai-Szakmai Szolgáltató
Intézmény feladatainak 2012. évre tervezett ellátásáról**

OM: 200117

Készült: Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat
képviselőjében: Vattamány Zsolt polgármester

Készítette: Váltó 2002. Kft megbízásából

Volcz Zoltánné általános tanügyigazgatási szakértő
szám: SZ021672

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY KIALAKÍTÁSAKOR FIGYELEMBE VETT JOGSZABÁLYOK, DOKUMENTUMOK

- Az 1990. évi LXV. Törvény a helyi önkormányzatokról (továbbiakban: Ötv)
- A többször módosított 1993. évi LXXIX. törvény a közoktatásról (továbbiakban: Kt.)
- 10/1994. (V. 13.) MKM rendelet a pedagógiai-szakmai szolgáltatásokat ellátó intézményekről és a pedagógiai-szakmai szolgáltatásokban való közreműködés feltételeiről
- Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat Képviselő-testülete részére elkészített koncepció
- Az intézmény alapító okirata

Feladat meghatározás

A szakértői vélemény feladata annak megállapítása, hogy Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzat Képviselő-testületének az Erzsébetvárosi Pedagógiai-Szakmai Szolgáltató Intézményre vonatkozó tervezett intézkedései megfelelnek-e az Ötv és a Kt szabályozásának.

Alkalmazott módszerek

- dokumentum elemzés, összehasonlító elemzés

ELŐZMÉNY, JOGSZABÁLYI HÁTTÉR

1. Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata által fenntartott intézmény a Kt. 22.§-a alapján pedagógiai szakmai-szolgáltató intézmény, mely a Kt. 36.§ (2) bekezdése alapján látja el feladatait. A folyamatosan szűkülő költségvetés és az intézményhálózat működtetés feltételeinek romlása indokolta tette a feladatellátás felülvizsgálatát, átszervezését.

2. Az Ötv. **63. §** alapján: (1) A főváros és a fővárosi kerület törvényben meghatározott önálló feladat- és hatáskörű települési önkormányzat. **A kerületi önkormányzat működési területén köteles gondoskodni az óvodai nevelésről, az általános iskolai nevelésről és oktatásról, egészségügyi és szociális alapellátásról, valamint feladatkörében az egészséges ivóvízellátásról, a helyi közutak fenntartásáról, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról, a nemzeti és etnikai kisebbségek jogainak érvényesüléséről.**

(2) A fővárosi önkormányzat **ellátja azokat a kötelező és önként vállalt helyi, települési önkormányzati feladat- és hatásköröket, melyek a főváros egészét vagy egy kerületet meghaladó részét érintik, valamint amelyek a fővárosnak az országban betöltött különleges szerepköréhez kapcsolódnak, e körben rendeletalkotási jog illeti meg.** Az önkormányzati feladat- és hatáskört megállapító törvény - az (1) bekezdésnek megfelelően - meghatározza, hogy az a fővárosban a fővárosi, illetve a kerületi önkormányzat feladata, hatásköre.

3. A Kt. 88. § (6) A **helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulóknak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.** Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a fővárosi, megyei önkormányzat - fejlesztési tervre épített -

szakvéleményét. **A helyi önkormányzat közoktatási szakértő véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további ellátását.** A szakértő véleményét a fővárosi, megyei önkormányzat részére - a szakvélemény megkérésével egyidejűleg - meg kell küldeni. A független közoktatási szakértő személyére - a helyi önkormányzat megkeresésére - a közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatal tesz javaslatot.

4. A Kt. 88. § (8) bekezdése alapján: Ha a helyi önkormányzat a fővárosi, megyei önkormányzat fejlesztési tervre épített szakvéleményében foglaltakkal ellentétesen közoktatási intézményét meg kívánja szüntetni, illetve a nevelési-oktatási intézmény tulajdoni vagy fenntartói jogát nem állami szerv vagy nem helyi önkormányzati fenntartó részére részben vagy egészben át kívánja engedni, a döntéshez a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 15. §-ának (2) bekezdésében szabályozott minősített többségre van szükség. Az ily módon hozott döntésnél is figyelembe kell venni a (6)-(7) bekezdésben foglaltakat.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

1. A pedagógiai szakmai szolgáltatás feladatának ellátása, a feladatellátást végző intézmény fenntartása nem kötelező feladata a fővárosi kerületi önkormányzatoknak.
2. A 2012. évre kidolgozott koncepcióban megfogalmazottak alapján feladatonként megállapítható a tervezett ellátás megfelelősége:
 - 2.1. **A pedagógiai értékelés**, melynek feladata mérni és értékelni a nevelési-oktatási intézményben végzett nevelő- és oktatómunka eredményességét biztosítása
 - Az intézmények a belső értékelési rendjüket és rendszerüket a fenntartó által jóváhagyott Pedagógiai Programjukban, illetve az Intézményi Minőségirányítási Programjukban szabályozzák. (Kt. 40.§ (11), (12) és 48. § (1) b)
 - 3/2002 OM rendelet szabályozza az országos mérések megszervezésének, elvégzésének és kiértékelésének szabályait. Az intézmények feladata a mérési eredmények elemzése, a tapasztalatok megfogalmazása, az eredmények értékelése, közzététele, azok minősítésétől függően intézkedési terv készítése és annak Képviselő-testület elé terjesztése.
 - 2.2 **A szaktanácsadás**, amelynek feladata az oktatási, pedagógiai módszerek megismertetése és terjesztése
 - Budapest Főváros területén a feladatot a Fazekas Mihály Fővárosi Gyakorló Általános Iskola és Gimnázium (alapító okirat 3. oldal) és a Mérei Ferenc Fővárosi Pedagógiai és Pályaválasztási Tanácsadó Intézet (alapító okirat 1. oldal) látja el.
 - 2.3. Pedagógiai **tájékoztatás**, amelynek feladata a szakmai információk, adatok és tanügyi dokumentumok (tantervek, tankönyvek, segédletek stb.) gyűjtése, őrzése, feldolgozása és használatba adása, tájékoztatás nyújtása; az **igazgatási, pedagógiai szolgáltatás**, melynek feladata programok, tantervek készítése, iskolaszervezeti tanácsadás, közgazdasági, jogi stb.

információk közvetítése, tantervek, tankönyvek, taneszközök megismertetése, felhasználásuk segítése, az óvodai nevelési program, az iskolai és kollégiumi pedagógiai program készítésében való közreműködés;

- A fenntartó egyrészt feladat átcsoportosítással (közoktatási intézmények vezetőinek bevonása), másrészt elektronikus információ áramlás biztosításával (honlap-követés) és a Budapest Főváros fenntartásában működő Mérei Ferenc Fővárosi Pedagógiai és Pályaválasztási Tanácsadó Intézet bevonásával kívánja biztosítani. A feladatellátásra tervezett költségvetési előirányzat 2012. évben: 10-12 millió Ft.
- Javaslat:
 - a Művelődési és Sport Iroda ügyintézőjének megbízása a feladatellátással, intézményvezetői tanács szervezésével;
 - a kerületben megbízott intézményvezetők egyikének felkérése az „intézményvezetői tanács” irányításával.

2.4. A **pedagógusok képzésének, továbbképzésének** és önképzésének segítése, szervezése

- A fenntartó külső, megfelelő kritériumok alapján, pályázati rendszer módszerével, referenciával rendelkező szolgáltatók bevonásával kívánja ellátni a feladatot. A tervezett költségvetési előirányzat 2012-ben: 20-22 millió Ft.
- A 277/1997. (XII. 22.) Korm. rendelet szabályozza az intézmények feladatát a továbbképzési program és a beiskolázási terv elkészítésével és megvalósításával kapcsolatban.
- Javasolt
 - az intézményi programok és a nevelési-, tanítási évre vonatkozó tervek egyeztetése, kerületi szintű igények meghatározása;
 - az intézmények igényeinek felmérése, annak megfelelő forrás biztosítása.

2.5. A **tanulmányi és tehetséggondozó versenyek szervezése,** összehangolása

- A tervszerűsítés alapján az önkormányzat fenntartásában működő intézmények bevonásával történne a tanulmányi- és

tehetséggondozó versenyek megszervezése. A feladatellátásra tervezett költségvetési előirányzat 2012. évben: 1 millió Ft.

- Javaslat:
 - a Művelődési és Sport Iroda ügyintézőjének megbízása kerületi verseny-ütemterv készítésével, a tanulmányi versenyek koordinálásával;
 - az intézmények vállalásainak összegyűjtése, a szervezés szabályzatának kialakítása, a költségvetési keretek meghatározása (határidő: 2011. december 15.).

2.6. **Tanuló tájékoztató, tanácsadó szolgálat**, amelynek feladata a tanulók, a tanulóközösségek, a diákönkormányzatok segítése, a jogaik érvényesítéséhez szükséges ismeretek nyújtásával, tanügyigazgatási, közigazdasági, jogi stb. információk közvetítésével.

- A fenntartó a beiskolázási és pályaválasztási tanácsadást a Budapest Főváros fenntartásában működő Mérei Ferenc Fővárosi Pedagógiai és Pályaválasztási Tanácsadó Intézet bevonásával kívánja biztosítani.
- Javaslat: az egyéb, a tanulók tájékoztatására vonatkozó feladatok ellátására a Polgármesteri Hivatalban működő Ügyfélszolgálati Iroda, illetve az alkalmazott jogász bevonásával, konkrét fogadóóra meghatározásával és annak közzétételével tehető teljes körűvé.

ÖSSZEGZÉS

Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata a bemutatott koncepció alapján a pedagógiai szakmai szolgáltatással összefüggő feladatait a 2012. évben is ellátja, azok biztosítását nem szünteti meg.

A tervezet alapján megállapítható, hogy

- a feladatellátáshoz szükséges források biztosítása arányban áll a vállalt feladatokkal;
- a feladatellátás megszervezése – a koncepció alapján - megfelelő szakmai színvonalon biztosítható;
- a szakmai kompetenciával rendelkező intézmények, szervezetek, egyéb szolgáltatók bevonása tervezett.

A koncepcióban foglaltak megvalósítása és megvalósulása esetén megállapítható, hogy Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata a pedagógiai szakmai szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.

A javasolt megoldás biztosítja a szolgáltatás folyamatos ellátását.

A feladatellátásba bevont intézményvezetők, pedagógusok, ügyintézők többlet juttatásainak biztosítása a tervezett kiadási előirányzatok alapján biztosított.

Gyömrő, 2011. november 3.



Volcz Zoltán

általános tanügyigazgatási szakértő